

中共无锡市委十三届
十一次全会文件之三

中共无锡市委关于制定 无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标的建议（草案）

（讨论稿）

中国共产党无锡市第十三届委员会第十一次全体会议，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，全面落实省委十三届九次全会部署要求，紧密结合无锡实际，就制定我市国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、以习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神引领现代化 建设新征程，奋力谱写“强富美高”新篇章

1. “十三五”时期无锡高水平全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期，面对错综复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于江苏工作系列重要讲话指示精神，全面落实中央和省委决策部署，紧扣“强富美高”总目标，聚焦当好全省高质量发展领跑者，砥砺奋进、开拓创新，埋头苦干、奋发作为，即将胜

利完成“十三五”规划确定的目标任务，高水平全面建成小康社会胜利在望，抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果，“强富美高”新无锡建设取得重大阶段性成就。经济实力显著增强。现代产业体系加快构建，科技创新能力明显提升，高水平对外开放格局初步形成。预计2020年地区生产总值达1.2万亿元，提前一年实现比2010年翻一番目标，人均GDP达18.2万元、在全国GDP超万亿元城市中位居第二；科技进步贡献率达到66%、保持全省第一。民生福祉显著增加。居民人均可支配收入增速高于经济增速、实现比2010年翻一番目标；社会保障覆盖面和保障水平稳步提升，居民低保家庭人均年收入超过1.2万元、实现大市和城乡统一，提前两年完成市级经济薄弱村脱困转化任务。教育、医疗、体育、养老、食品药品安全保障等民生事业取得新成效，公共服务体系更加健全，城市治理和安全发展水平得到提升。城乡环境显著改善。生态环境持续优化，创成首批国家生态文明建设示范市，连续13年实现太湖安全度夏，中国美丽休闲乡村、省级休闲观光农业示范村数量居全省前列，农村人居环境整治提升“一推三治五化”专项行动、美丽乡村和特色田园乡村建设不断推进，城乡面貌整体改善，“太湖明珠·江南盛地”城市形象更加彰显。文明程度显著提高。思想文化建设取得重大进展，社会主义核心价值观深入人心，文化事业和文化产业加快发展，市民文明素质不断提高，获评全国社会信用体系建设示范城市，成为首批全国市域社会治理现代化试点城市，获得全国社会综治领域

最高奖“长安杯”，建成全国首个双拥模范城市群。全面从严治党深入推进，营造了风清气正的政治生态和干事创业的发展氛围。“十三五”时期的成就是全方位的、变化是突破性的，我们取得了一批具有长远意义的战略成果，突破了一批具有历史意义的发展难题，实施了一批具有标志意义的重大探索，布局了一批具有全局意义的重大项目，为全面建设社会主义现代化奠定了坚实基础。

2. “十三五”时期无锡发展的宝贵经验。一是坚持以新思想为根本遵循，对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想，始终沿着总书记指引的方向奋勇前进，就能经受考验、应对挑战、战胜困难、取得胜利。二是坚持以新发展理念为科学指引，坚定高质量发展导向，深化供给侧结构性改革，就能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。三是坚持以解放思想、实事求是为思想路线，把握发展规律，深化改革创新，切实破除与新思想新理念不相适应的思维定势和路径依赖，结合实际创造性开展工作，就能在探索性、创新性、引领性发展上取得更多成果。四是坚持以产业强市为主导战略，咬定实体经济这个本、抓牢制造业这个根，持之以恒抓项目、强创新、促转型，加快建设现代产业体系和产业科技创新体系，就能再创无锡发展新辉煌。五是坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，作为改革发展的出发点和落脚点，聚力解决民生短板问题，就能让人民有更多获得感幸福感安全感。

六是坚持以加强党的领导为根本保障，认真落实新时代党的建设总要求，坚定不移推进全面从严治党，锻造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，就能推动各项事业持续向前发展。这些经验弥足珍贵，“十四五”期间要坚持和发扬。

3.新发展阶段无锡面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期，无锡未来发展的外部环境和内部条件都将发生复杂而深刻的重大变化。从国际形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。从国内形势看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出。从周边形势看，以城市群、都市圈为主体形态的国家区域发展新格局全面展开，国家赋予长三角区域“率先形成新发展格局、勇当我国科技和产业创新的开路先锋、加快打造改革开放新高地”的历史使命，赋予我省“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”的发展要求，省内江海河湖联动发展格局加快构建，苏锡常一体化、锡常泰跨江融合发展组团更趋紧密，同时面临竞争与合作关系更加复杂、虹吸与辐射相互交织等挑战。

无锡经过“十三五”时期的奋斗，综合实力和发展水平跨上

了新台阶，为现代化建设提供了坚实基础和重要支撑；长三角一体化、长江经济带、“一带一路”建设三大国家战略叠加，为我市未来发展提供了重大契机、打开了广阔空间。同时，我市发展仍存在突出问题和挑战，产业基础高级化和产业链现代化步伐还需加快，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，基础设施建设仍存在短板，营商环境有待进一步优化，生态环境整治任务依然艰巨，人口结构问题亟待解决，民生领域还存在薄弱环节，社会治理、公共安全、文明城市等领域仍存在不少隐患。全市各级要牢牢把握新发展阶段的新任务新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，树立全面、辩证、长远的眼光，坚持把无锡的“十四五”发展，放到习近平总书记对江苏工作最新要求上来谋划，放到省委对无锡的最新目标上来谋划，放到整个现代化建设全过程来谋划，放到全球、全国、长三角更宽广的区域中来谋划，放到构建新发展格局中来谋划，认清机遇挑战、找准方位定位、把握规律趋势，保持定力、久久为功，趋利避害、化危为机，克难奋进、开创新局。

4.二〇三五年远景目标。到 2035 年无锡将率先基本实现高水平社会主义现代化，基本建成具有国际竞争力的产业创新名城、具有国际美誉度的生态宜居名城、具有全国辐射力的交通枢纽名城、具有全国影响力的山水文旅名城，全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，在二〇二〇年基础上人均地区生产总值实现翻番、居民人均收入实现翻一番以上，成为长三角世界

级城市群的重要中心城市，成为新时代社会主义现代化建设先行示范区，“强富美高”新无锡展现出现代化新图景。一是率先建成现代化经济体系，经济发展水平基本达到发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化，率先实现农业农村现代化，创新能力达到创新型国家和地区前列水平，建成科技强市、人才强市，形成对外开放新格局和高水平开放型经济新体制，成为具有国际影响力的先进制造业基地和产业科技创新高地；二是率先建成区域协同发展的现代化，全面深度融入长三角区域一体化，市域形成一体化发展格局，全国性综合交通枢纽地位更加巩固，新型基础设施建设全国领先，城市综合功能、发展能级显著提升；三是率先实现人与自然和谐共生的现代化，绿色生产生活方式普遍形成，资源能源集约安全利用处于国内国际先进水平，碳排放提前实现达峰并稳中有降，生态环境实现根本性好转，建成更高水平的美丽中国、美丽江苏的样板城市；四是率先实现市域治理的现代化，城市运行安全保障体系更为健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，成为高水平的平安中国、法治中国示范区；五是率先实现共同富裕的现代化，中等收入群体成为主体，城乡居民生活水平均衡度保持领先，社会保障更加全面充分，人的全面发展和全体人民共同富裕走在全省全国前列；六是率先建成现代化公共服务体系，建成更高水平的健康无锡、诚信无锡、智慧无锡，建成文化强市、教育强市、体育强市，市民素质和社会文明程度达到新高

度；七是党的全面领导落实到各领域各方面，全面从严治党持续深入推进，政治生态更加风清气正，中国特色社会主义制度优势在无锡充分彰显。

5. “十四五”时期经济社会发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，以“强富美高”和“争当表率、争做示范、走在前列”为总纲领、总命题、总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设具有无锡特色优势的现代化经济体系，加快在融入服务新发展格局中赢得主动，加快推进市域社会治理现代化试点，加快创造以共同富裕为基础的幸福生活，朝着实现第二个百年奋斗目标奋勇迈进。

6. “十四五”时期经济社会发展的主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年无锡经济社会发展要实现如下主要目标。

——经济高质量发展迈上新台阶。人均地区生产总值超过3万美元，自主可控、安全可靠的现代产业体系和产业科技创新体

系基本形成，产业基础高级化和产业链现代化水平显著提升，新经济发展取得突破，基本建成具有国际竞争力的先进制造业基地和产业科技创新高地，现代流通体系更加顺畅高效，市域一体化水平、城乡发展协调性明显增强，城市化质量进一步提高，基本建成全国性综合交通枢纽城市，成为国内大循环的重要支点、国内国际双循环的重要枢纽，打响中国第一工商名城品牌。

——美丽无锡建设展现新面貌。生态环境治理体系和治理能力现代化取得重要突破，国土空间开发保护格局得到优化，生态产品绿色供给水平稳步提高，绿色经济发展活力持续增强，主要污染物排放总量持续大幅减少，生态环境质量明显改善，城乡宜居品质显著提升，美丽无锡建设的空间布局、发展路径、动力机制基本形成，无锡特色、江南韵味进一步彰显，建成国家生态园林城市，成为美丽中国、美丽江苏的样板城市。

——深化改革开放取得新进展。全面深化改革继续走在全省全国前列，重点领域和关键环节改革深入推进，高标准市场体系基本建成，要素市场化配置更加健全，市场主体更加充满活力，“无难事、悉心办”营商环境品牌打响，成为公认的最优营商环境城市。高水平开放型经济新体制基本形成，全面开放格局进一步确立，世界格局中的无锡加快构建，成为新时代全省高水平对外开放的开路先锋。

——社会文明程度实现新提升。社会主义意识形态凝聚力和引领力显著增强，社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想

道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，无锡文化影响力进一步增强，“太湖明珠·江南盛地”城市形象进一步提升，社会文明程度达到新高度，成为过得硬的全国文明城市典范。

——市域治理现代化形成新格局。现代社会治理制度体系进一步健全，市域治理各方面制度体系更加完善，系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力和水平不断提升，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力显著增强，制度优势更好转化为治理效能，建成高水平的平安无锡、法治无锡。

——人民生活品质得到新改善。人口结构得到优化，实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体占比明显提高，低收入群体增收长效机制基本建立，优质均衡、覆盖全体的公共服务体系、社会保障体系、现代教育体系、卫生健康体系、养老服务体系、住房保障体系的质量和水平进一步提升，乡村振兴全面推进，社会大局和谐稳定，人民群众生命安全、身体健康、安居乐业得到更好保障，成为群众认可的最具幸福感城市。

7. “十四五”时期经济社会发展的基本要求。实现“十四五”奋斗目标，必须深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，认真落实省委对无锡的发展要求，勇立现代化建设潮头，勇闯现代化建设新路，勇开现代化建设新局，在现代化建设中体现无锡担当、作出无锡示范、贡献无锡力量，在国家“强起来”的

历史进程中烙下太湖印记。

勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵。围绕总书记对江苏提出的“争当表率、争做示范、走在前列”的新使命；对标对表总书记重要讲话指示精神，站在全省发展大局，牢固确立排头兵意识，增强担当作为责任，勇于为改革创新探寻、为构建新发展格局探索、为现代化建设探路，在全省“争当表率、争做示范、走在前列”上体现无锡担当。

勇创全省“强富美高”建设示范区。围绕总书记为江苏描绘“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的宏伟蓝图，不断赋予“强富美高”新内涵，深化“强富美高”新实践，让“强富美高”成为无锡现代化形态中最令人信服、最令人自豪、最令人向往的特质，在全省推进“强富美高”建设上作出无锡示范。

勇当全省高质量发展领跑者。围绕省委提出的“争当全省高质量发展领跑者”目标要求，自觉贯彻新发展理念，坚持高质量发展导向，加快实现质量、效益、动力的根本性改变，促进发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，更有底气地喊出“高质量发展看无锡”，在全省推进高质量发展上贡献无锡力量。

8. “十四五”时期推动经济社会发展的战略抓手。“十四五”时期要全面贯彻国家和省制定实施的一系列重大发展战略，坚定实施、深化拓展我市“十三五”时期行之有效的重大发展战略，进一步明确战略抓手、推动全局工作。

建设太湖湾科技创新带。这是我市强化创新驱动、深化产业

强市的战略抓手。要以争创国家级新区和新发展理念实践示范区为目标，以湖湾为纽带、科创为支撑、科产城人融合为动力，加快集聚海内外高端创新人才、创新企业、创新平台，构建完善湖湾发展生态系统和产业科技创新体系，抢占长三角、环太湖科技创新制高点，成为具有国际竞争力的科技创新中心，成为无锡转型升级的重要标志区、发展新动能的核心承载区。

建设锡澄锡宜协同发展区。这是推动市域一体化发展的战略抓手。牢固树立全市“一盘棋”观念，按照“一体两翼两区”市域总体空间布局，加快启动建设锡澄锡宜两个协同发展区，建立健全锡澄锡宜协同发展机制，加快推进锡澄锡宜一体化，形成空间共构、功能共生、产业共谋、设施共建、环境共治的一体发展格局，整体提升无锡综合实力和竞争力。

建设全面数字化示范地。这是推动经济社会全面转型的战略抓手。要以数据要素为核心资源，积极推进新型基础设施建设，加快数字产业化、产业数字化、城市治理数字化，加快发展数字经济，推动实体经济数字化转型，全面建设数字政府，积极构建数字社会，发展智慧生活场景，加快实现经济数字化、生活数字化、治理数字化，建设全国数字经济示范城市。

建设现代综合交通枢纽网。这是强化无锡区域中心城市地位的战略抓手。要以大通道、大枢纽为支点，加快融入国省交通网络，加快建设以航空为引领、多层次融合的轨道、高快一体化的公路、内外畅达的水运网络为支撑的综合立体交通运输网络，密

切与相邻城市、中心城市的互联互通，推动形成空港带动、海港联动、陆港互动、多式联运的“大交通”格局，打造全国性综合交通枢纽城市。

建设最优营商环境城市。这是促进无锡高水平开放、推动高质量发展的战略抓手。要牢固树立“人人都是营商环境、处处都是营商环境”的意识，加快打造与国际接轨、国内一流的最优政务环境、最优政策环境、最优市场环境、最优法治环境，使最优营商环境成为无锡的核心竞争力。

二、坚持创新驱动发展，加快实现科技自立自强

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持科技自立自强，坚持“四个面向”，实施创新驱动核心战略，制定科技强国行动纲要无锡实施方案，构建以市场为导向、企业为主体、高校院所为支撑的产业科技创新体系，打造国内一流、具有国际影响力的产业科技创新高地，成为沿沪宁产业创新带的重要极点。

9.建设重大创新平台。举全市之力推进太湖湾科技创新带建设，积极实施五年发展规划，加快形成示范引领效应。加快苏南国家自主创新示范区、国家传感网创新示范区等建设，打造区域创新高地。实施重大科技基础设施“领航计划”，太湖实验室创建为国家实验室，加快无锡先进技术研究院、国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心、国家高性能计算技术创新中心、国家车联网先导区、国家数字化设计与制造江苏中心、国家水环境技术与装备技术标准创新基地、国家市场监督管理总局特殊食品技术创新中

心、无锡物联网创新促进中心、江苏集成电路应用技术创新中心、江苏省信息技术应用创新产业生态基地等重大创新平台建设，引进培育更多国家重大技术创新平台、重大科技基础设施、重大科技专项、重点实验室，提高自主研发能力和创新策源能力。促进孵化器、众创空间等科创平台集聚化发展，健全雏鹰、瞪羚、独角兽分层分类梯次培育机制，培育壮大创新型企业集群。

10.突破关键核心技术。瞄准物联网、集成电路、生物医药、深海科技、高端软件、人工智能等新兴产业领域，实施“太湖之光”科技攻关计划，突破一批制约发展的“卡脖子”技术，形成一批自主原创核心技术。强化企业创新主体地位和主导作用，支持龙头企业牵头组建创新联合体，共同承担国家、省重大科技项目重大技术创新工程；支持创新型中小微企业突破“专精特新”技术，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。鼓励企业与高校、科研院所共建创新平台、共建新型研发机构，提高科技创新成效。加快培育创新领军企业和高成长性科技企业，打造一批世界级“硬科技”企业，高新技术企业数量实现翻番。坚持开放创新，加强国际科技交流合作，规划建设国际院士中心，主动融入全球创新网络。

11.打造创新人才高地。优化实施“太湖人才”计划，集聚更多国际一流的战略科技人才、科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。推进新时代无锡产业工人队伍建设改革，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大

高水平工程师和高技能人才队伍。深入实施青年企业家基业长青“百千万”、新生代企业家“新动力”、企业家国际化素质能力提升等工程，加快培育“锡商”领军人才、科技企业家。全面完善人才培养、流动、使用激励和评价考核机制，释放各类人才创新创业活力。建设一批国际人才社区、海外人才飞地。

12.优化创新发展生态。优化科技规划体系和运行机制，深入推进科技创新体制机制改革，推动重点科技领域项目、基地、人才、资金一体化配置。持续深化科研项目评审，综合运用定向委托、“揭榜挂帅”等新型项目组织方式。探索产学研用深度融合新模式，完善科技成果权益分配机制，健全以转化应用为导向的科技成果评价机制，支持新技术、新产品在我市先试先用。健全职务科技成果产权制度，大幅提高科技成果转移转化成效。健全多元化多渠道科技投入机制，完善金融支持创新体系，支持科技保险创新发展，加大创新资本引进力度，争创科技保险创新示范城市，形成科技研发投入稳定增长机制。加强知识产权保护，建设知识产权强市。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

三、加快构建现代化产业体系，推动经济高质量发展

坚定实施产业强市主导战略，坚持把发展着力点放在实体经济上，坚持以智能化、绿色化、服务化、高端化为引领，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，加快构建以新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业发展体系，

努力打造国内一流、具有国际影响力的现代产业新高地。

13.提升产业链现代化水平。坚持自主可控、安全高效，深化“造链、补链、强链、延链”工程，加快打造物联网、集成电路、生物医药、高端装备等10条地标性产业链，集成电路、生物医药等产业规模实现翻番，形成若干世界级先进制造业集群，打造全球先进制造业基地。支持龙头企业做强做大，鼓励企业发展高附加值终端产品，着力打造一批“链主企业”，培育一批行业头部企业、领军企业，带动形成一批专精特新、隐形冠军和行业“小巨人”企业，提升核心企业产业链整合能力和控制能力。积极推动产业链优势企业和专业配套企业集群协同发展，着力提高区域协作配套能力，提高产品技术自给率和安全性。巩固提升我市企业在中国企业500强地位，争取世界500强企业实现突破。

14.实施产业基础再造工程。聚焦核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础、基础软件“五基”领域，制定产业基础能力提升方案，实施一批重大工业强基项目。推进工业化与信息化深度融合，大力发展智能制造，推动企业实施技改、“上云”行动，加快传统制造业数字化、网络化、智能化建设步伐。推广共性适用的新技术、新工艺、新材料、新标准，推动生产方式向柔性、智能、精细转变，构建新型制造体系。推进质量强市建设，强化标准引领，支持企业主导或参与制修订各类标准，提高标准话语权。

15.大力发展战略性新兴产业和现代服务业。突出先导性和

支柱性，加快培育壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、新能源汽车、绿色环保等战略性新兴产业，打造国家级战略性新兴产业技术创新核心区、产业发展集聚区、应用示范先导区。聚焦产业技术前沿领域和新业态，积极布局人工智能、氢能、量子科技、区块链、北斗技术应用等未来产业。加快发展现代服务业，优化提升现代服务业集聚区，促进服务业与先进制造业、现代农业深度融合，推动金融、科技、物流、信息、人力资源和咨询、会展等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动康养、文旅、体育、家政等生活性服务业向高品质和多样化升级，提升服务业数字化、标准化、品牌化水平。办好世界物联网博览会。探索新型产业用地模式，满足科技研发、成果产业化需求。

16.加快发展新经济。加快发展数字经济，推动数字经济和实体经济相融合，推进数字产业化和产业数字化，大力发展具有比较优势的数字经济产业，积极发展数字金融、数字消费等新业态新模式，培育数字经济平台型企业，建设一批数字经济科技园区，构建产业链上下游和跨行业融合数字化体系，打造全国数字经济创新发展新高地。加快发展总部经济，积极招引国内外总部企业，建立总部企业培育库和“工厂总部化”外商企业名录，鼓励大规模制造企业向总部化转型，推动现有总部企业向全球性总部、综合性总部提升，分类规划建设总部经济集聚区。加快发展枢纽经济，打造空港、海港、高铁、陆港枢纽经济区，发展现代物流、航空产业、保税仓储、跨境电商、冷链运输等枢纽经济产

业，促进交通枢纽、产业、城市融合发展，成为华东地区重要物流与供应链枢纽、长三角枢纽经济创新高地。

四、积极扩大内需，主动融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，把需求牵引和供给创造有机结合起来，健全供给与需求相互促进、投资与消费良性互动长效机制，增强经济发展韧性。

17.畅通经济循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成经济良性循环。畅通产业循环，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制，进一步打通各类生产要素的流通过程，推动上下游、产供销、大中小企业整体配套、有机衔接。畅通流通循环，形成商品和资源有效集散、高效配置、价值增值、统一开放的现代流通体系。畅通消费循环，积极培育平台型市场企业，推动从有形市场为主向线上线下市场融合为主转变。畅通区域循环，加快市域、城乡不同空间之间的经济循环，推动区域小循环与国内循环、国际循环有效衔接，实现区域更高水平、更高质量的供需动态平衡。

18.提升消费能级。顺应消费升级趋势，完善落实促进消费政策，提升传统消费，培育新型消费，促进高端消费，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。加强消费供给，提高终端产品和服务供给能力。推动实物消费品质发展，放宽服务消费领域准入限制，加快发展服务消费。加快技术、管理、商业模式等各类创

新，促进消费向绿色、健康、安全发展，培育壮大网络消费、夜间消费、信息消费、文化消费、健康消费等新模式新业态。构建多层次、高品质消费平台，培育特色商区街区，建设国际消费中心城市。全面优化消费环境，打造消费者最放心城市。

19.扩大有效投资。优化投资结构，保持投资合理增长，构建与高质量发展相适应的投资效益增长模式。聚焦重大科技创新、现代产业、基础设施、生态环境、区域一体、公共服务等重点领域，实施一批强基础、增功能、利长远、补短板重大工程项目。深化投融资体制改革，激发民间投资活力，扩大民间投资空间，形成市场主导的投资内生增长机制。健全完善重大项目建设体制机制，建立地区间统筹协调、利益平衡机制，强化重大项目服务保障，促进各项要素配置向重大优质项目倾斜。

五、全面深化改革，完善社会主义市场经济体制机制

坚持守正创新、开拓创新，加强改革的系统集成、协同高效，着力推进有利于提高资源配置效率、提高发展质量和效益、调动各方面积极性的改革，加快破除深层次体制机制障碍，为高质量发展注入更强动力、提供更优制度保障。

20.充分激发市场主体活力。深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，完善中国特色现代企业制度，积极稳妥推进混合所有制改革，做强做优做大国有资本和国有企业，国有企业资产总额力争突破万亿元。加大国有企业股份制改革力度，国有资产证券化率力争翻番。坚持以管资本为主转变监管职

能，优化国有资本监管方式，健全协同高效的监督机制。优化民营经济发展环境，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。弘扬新时代“锡商”精神和企业家精神，激发企业发展动力活力。

21.深化要素市场化改革。健全统一开放的要素市场体系，形成生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动机制。深化土地、劳动力、资本、技术等传统要素市场化改革，畅通要素自由流动。加快培育数据新型要素市场，建立数据资源清单管理机制，加强数据资源汇聚和共享，发挥数据资源价值。推进要素价格市场化改革，完善市场化交易平台，健全主要由市场决定价格的机制。完善市场运行和监管规则，推进商品和服务市场提质增效。

22.建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强我市重大战略任务财力保障能力。深化预算管理制度改革，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，完善事权和支出责任相适应的制度，完善规范地方政府举债融资机制，实施以基本公共服务均等化为导向的财政投入及保障机制。完善优化高效统一的税收征管体系，建立健全稳定、可持续的财税收入增长机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，支持地方法人金融企业发展，推动组建金融控股公司，支持发起设立金融租赁公司、消费金融公司等新型金融机构，推进宜兴绿色金融改革创新试验区建设，健全和完善支持科技创新的多层次金融体系，积极争取科创金融等金融改革试点。完善全流

程企业上市培育机制，新增上市公司超过“十三五”增量，打造无锡高质量上市公司板块。健全地方金融监管体系，建立完善市级层面地方和中央金融监管机构的协调工作机制，健全金融领域风险预防、预警、处置、问责制度体系，提高金融监管透明度和法治化水平，提升地方金融治理体系和治理能力现代化水平。

23.持续优化营商环境。推进政府服务管理方式创新，深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度。实施市场准入负面清单制度，实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，推行“双随机、一公开”监管，深化“互联网+监管”，对新技术新产业新业态新模式实行包容审慎监管。深化“一件事”改革，加快实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办。深化政务公开，加快“综合窗口”改革，推进政务服务标准化规范化建设。深化综合行政执法体制改革，建立健全权责统一、权威高效、适应经济社会发展要求的行政执法体制。更好发挥行业协会、商会、中介组织作用，探索构建技术产品专利持有人平台。完善社会信用体系，营造良好竞争市场环境。

24.加强改革系统集成。健全改革推进机制，坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，按照“系统集成、协同高效”要求纵深推进。强化改革集成突破，统筹重大改革试点，加快科技创新、开放合作、绿色转型、城乡融合、跨界发展、社会治理等重点领域改革联动突破，形成整体效应。深化经济发达镇街行政管理体制改革，深化事业单位改革。尊重和弘扬基层首创精神，健

全改革激励机制,完善改革风险预判、成效评估和容错纠错机制。

六、优先发展农业农村,全面推进乡村振兴

突出“三农”工作重中之重地位,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,整体推进率先基本实现农业农村现代化试点,农业农村现代化建设走在全省全国前列。

25.率先基本实现农业现代化。深化农业供给侧结构性改革,着力开展农业提质增效、六次产业引领等工程,高质量构建优质高效、绿色安全、融合发展的现代农业产业体系、生产体系和经营体系,实现农业由增产导向向提质导向转变。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加大农业水利设施建设力度,实施高标准农田建设工程,促进粮食等重要农产品稳产高产。突出六大特色产业,推动产业提质增效,打造一批“锡字头”农业品牌。持续推进“百企建百园”工程,促进“农业+加工业”“农业+旅游业”“农业+互联网”发展,做大做强各类农业主体载体,大力建设资源集聚、要素集约、产出高效的现代农业园区,精心培植现代农业发展新动能。推动农业创新,发展生物农业、生态农业、智慧农业、休闲农业,推进国家级农村产业融合发展先导区和示范园创建工作。继续办好供销合作社,打造成为服务农民生产生活的综合平台。推动农村流通设施和业态融入现代流通体系。

26.实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,统筹县域城镇和村庄规划建设,科学布局乡村生

产生活态空间。扎实推进农村人居环境整治提升“一推三治五化”专项行动，深入实施美丽乡村建设、空间整理利用、乡风文明提升、基层治理创新等工程，深入推进农村厕所革命，加强垃圾和污水治理，美化绿化村庄环境，到二〇二五年全面消除农村黑臭水体，打造乡村建设先导区、示范带。统筹考虑各类村庄自然特点、文化底蕴和发展方向，按照农村房屋建筑风貌管控要求和特色田园乡村建设标准，推动规划发展村庄农房建设，建成一批展现水乡风貌、承载乡愁记忆的高品质“新江南人家”。

27.引导资源要素向农村流动。深化农村土地制度改革，建立城乡统一的建设用地市场，依法依规推进承包地使用权流转、集体经营性建设用地入市；稳慎推进宅基地“三权分置”改革，有效盘活农村低效土地、闲置宅基地和闲置农房。深化农村集体产权制度改革，进一步发展壮大新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，引导加大对“三农”领域信贷投放，深化农村信用体系建设，优化市级乡村发展振兴投资基金运作管理，扩大农业融资担保、“惠农贷”等涉农金融业务的范围和规模，发展农业保险。加强农村人才队伍建设，实施乡土人才“三带”行动计划。

28.健全完善城乡融合发展机制。协同推进新型城镇化和乡村振兴，发挥中心城区辐射带动作用，完善重点中心镇服务功能，带动毗邻地区、乡村地区发展，重塑新型城乡关系。发挥宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区引领示范带动效应，深化城乡体制现代化“五大创新”，加快构建城乡融合发展体制机制和政

策体系。落实城乡生产要素双向自由流动的制度和促进人才、资金、科技、文化等各类资源更多向乡村流动。推进农村基础设施升级，持续抓好“四好农村路”建设，全面建成光网乡村。大力推进城乡公共服务均等化，促进教育、医疗、文化、养老等资源在城乡均衡配置。

29.加快推进强村富民。全面实施村级集体经济“千万计划”，巩固提升经济薄弱村脱困转化成果，推进村级集体经济高质量发展。加强农村困难群体精准帮扶工作，促进农民稳岗就业和稳定增收，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。开展主体培育行动，加强农民工技能培训，支持引导农民创新创业，着力提高农民生产技能和经营管理水平，建立一支能够满足农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍。

七、深入推进区域一体化，提高区域协调发展水平

坚持全市域全方位推进，健全区域一体化发展机制，做强市域一体化，服务全省一体化，深度融入长三角一体化，巩固提升无锡区域中心城市的地位和能级。

30.全面融入长三角区域一体化。全面落实长三角一体化发展规划纲要和省、市行动方案，做好“东向接轨融入、北向引领辐射、南向协同联动、西向湖湾一体”四篇文章，统筹推进区域协同、产业创新、绿色发展、基础设施、区域市场、公共服务一体化，积极参与共建世界级城市群。深度融入上海大都市圈建设，主动接轨融入服务上海，成为全球资源集聚之地、科技创新应用

之地、高端产业承载之地、开放枢纽拓展之地、金融贸易活跃之地，成为上海发挥核心辐射功能和龙头带动作用的重要支点。对接宁杭生态经济带和南京、杭州都市圈建设，积极参与“一岭六县”长三角产业合作发展区建设，深入推进苏锡常都市圈一体化发展，引领锡常泰跨江联动发展，在一体化发展中锻长板、补短板，在融合联动发展中链资源、拓空间。

31.着力做强市域一体化。加快推进市域一体化，按照“一轴一环三带”“一体两翼两区”国土空间开发格局，优化市域城镇空间布局，加快形成多层次城镇体系。以锡澄锡宜协同发展区建设为重要抓手，加快推进锡澄锡宜一体化发展，形成共生共荣的命运共同体。更新振兴、做优做精梁溪老城，高标准高品质建设太湖新城，形成“双核”联动新格局。启动规划建设蠡湖新城，打造无锡现代化国际化生态化城市窗口、未来都市样板。积极推进锡东高铁商务区、惠山城铁商务区建设，加快启动梁溪北部地区、新吴空港枢纽规划建设。建立市区发展建设成本共担、利益共享机制，增强市域一体化统筹能力。

32.加强城市精细化管理。构建四级城市设计编制体系，推动城市设计在市区全范围、全类型覆盖。强化城市风貌塑造，统筹推进城市更新改造，扩大城镇棚户区（危旧房、城中村）改造覆盖面，提升老旧小区整治标准，实施美丽宜居住区综合整治，加强城市无障碍设施建设，全面提升宜居水平。深入推进海绵城市、韧性城市建设。引入产城融合、站城一体、城市家具等先进

理念，规划打造一批生活、生产、生态多重功能复合利用的品质街区。按照人口结构规模、流动规律和消费升级趋势，优化提升多层次公共服务配置体系，构建城市幸福生活服务圈。全面提升城市洁美度，打造全国最干净城市。坚决落实房地产长效管理机制，促进房地产市场平稳健康发展。

33.强化现代基础设施支撑。做大做强苏南硕放国际机场，力争客货运吞吐量实现翻番。编制四网融合轨道交通规划，加快推进南沿江城际铁路、盐泰锡常宜铁路、市域轨道 S1 线，启动新一期地铁线路、市域轨道 S2 线等建设；建成苏锡常南部高速、宜长高速、宜马快速通道，开工锡宜高速扩建项目，积极推进苏锡常快线、宜长高速北延、常宜高速南延等项目建设，开工建设江阴第二、第三过江通道；推进快速路环线建设，加快打通市际市域快速路，进一步完善城市路网微循环；推进无锡（江阴）港建设。加快防洪除涝、引调水、节水供水、农村水利等重大水利工程建设，提高水安全综合保障能力。高水平推进数据中心、车联网、特高压等新型基础设施建设，开展“5G+”融合应用，大力推动传统基础设施智慧升级，建设“智慧名城”。

八、全面提高对外开放水平，形成对外开放新格局

抢抓 RCEP 战略合作机遇，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，与时俱进探索对外开放新路子，打造新时代对外开放新高地，形成国际合作竞争新优势。

34.建设更高水平开放型经济新体制。加快推动开放型经济

结构调整、稳中提质，深度融入全球产业链、创新链和价值链。聚焦商事、投资、贸易等重点领域，深入推进制度型开放。对标世界先进城市，提高投资环境、创业环境、生活环境的法治化国际化便利化水平，形成联通全球的功能设施、接轨国际标准的管理服务。加强外商投资促进和保护，健全支持保障“走出去”的政策和服务体系，落实内外资企业国民平等待遇。深度对接江苏、上海、浙江自贸区建设，争取设立江苏自贸区联动创新区，积极复制推广改革试点经验，提高投资和贸易便利化水平。

35.加快培育开放发展新动能。提高利用外资质量水平，着力引进跨国公司地区总部和功能性机构，引导外资更多投向产业发展重点领域。支持本土规模企业提升全球配置资源能力，培育一批本土跨国公司。推进外贸稳规模优结构，拓展新兴市场，提升市场多元化水平。深化服务贸易创新发展，发展新业态新模式，推进国家服务外包示范城市、国家跨境电子商务综合试验区和国家外贸转型升级基地等建设。提高进口规模质量，培育发展境外商品区域分销、国际先进技术研发应用等进口服务贸易，创建国家服务贸易创新发展试点城市和进口贸易促进创新示范区。

36.积极参与“一带一路”交汇点建设。深化产能合作行动，加强与“一带一路”沿线国家的多双边合作，建设国际产能合作示范城市。优化对外投资并购方式，支持企业整合国际资源，打造一批以西港特区为样板的“一带一路”合作倡议标杆和示范项目。加强与韩国、日本等国家的产业链对接合作、技术交流、人

才交流，巩固提升韩资、日资高地，拓展公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育等领域的国际合作。支持中西部投资合作，加强与徐州、连云港、南通等地的合作共建园区建设，深化对口支援工作，把我市建设成为全省融入国家“一带一路”战略的重要支撑城市。

37.推进重大开放平台建设。加快推动开发区向现代产业园区转型，加快境内外国际合作园区建设，重点推进中韩（无锡）科技产业合作示范区、无锡欧洲生命科学创新产业园等建设。积极争取惠山经济开发区、江阴临港经济开发区升格为国家级开发区。强化各类口岸功能，高标准建设药品进口口岸、国家邮件互换局，做大做强航空口岸、水港口岸等各类平台。创新境外经贸合作，推进西港特区升级版2.0等建设。加快建设以数字贸易为标志的新型贸易中心。依托企业家峰会、无锡商会、无锡海外联谊会、欧美同学会等平台，深化锡港、锡澳、锡台等融合发展。对接上海国际航运中心建设，做优综保区和特殊监管区功能。

九、打造文化强市，提升城市文化软实力

坚持把文化建设放在全局工作突出位置，坚定文化自信，坚守中华文化立场，全面发挥文化塑造风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，打造更具引领力、凝聚力、影响力的文化强市。

38.加强先进文化建设。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观为引领，推动形成适应新时代要求的思想观念、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育

常态化制度化，持续深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，积极弘扬新时代“四千四万”精神，打牢共同奋斗的思想根基。坚持正确导向，完善舆论引导工作机制，持续壮大主流思想舆论。加快媒体深度融合，加强市级新型主流媒体、县级融媒体中心建设，加快构建以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，打造走在全国前列的新型主流媒体。实施哲学社会科学创新工程，建设全省一流、全国知名的高端智库。

39.全面提高社会文明程度。坚持创建为民、创建惠民、创建利民，常态化推进文明城市建设工作，巩固提升文明城市建设成果。扎实推进公民道德建设、志愿服务建设、诚信社会建设、网络文明建设，建好用好新时代文明实践中心（所、站），关爱礼遇先进典型和英雄模范，推动社会主义核心价值观深入人心，不断提高人民群众道德水准和文明素养。实施优秀传统文化传承发展工程，注重家庭家教家风建设，推进移风易俗，树立艰苦奋斗、勤俭节约等文明新风尚。坚持德法并重，持续推动《无锡市文明行为促进条例》贯彻落实，发挥文明行为“红黑榜”等平台作用，探索个人信用积分运用机制，营造文明和谐的良好氛围。

40.提升公共文化服务水平。健全人民文化权益保障制度，高水平建设城乡一体的公共文化服务体系，让全市人民享有更高质量的精神文化生活。优化文化资源配置，启动新一轮文化设施

规划建设，加快无锡美术馆、公共文化艺术中心等重大标志性文化设施建设，完善公共文化设施网络，提高设施运行服务质量。健全群众性文化活动机制，深入实施文化惠民服务项目，深化“书香无锡”等群众性文化活动，深入推进高雅艺术普及工程，更好满足人民精神文化生活新期待。创新“互联网+”公共文化服务，升级改造无锡“文化云”，推动公共文化数字资源覆盖各类终端。拓展公共文化多元供给，引导鼓励社会力量参与公共文化建设。

41.推动文化产业高质量发展。完善以高质量发展为导向的文化经济政策，聚焦规模化、特色化、集约化、融合化发展，健全现代文化产业体系和市场体系，引育一批骨干文化企业，推进实施一批重大文化产业项目，创建一批省级和国家级文化产业示范区，打造一批优质文化产品，提升文化产业增加值占地区生产总值比重。以创建中国电影产业创新实验区为抓手，推动文化与数字、科技融合发展，打造国家数字文化产业高地，创建国家级文化科技融合示范基地。促进文化与旅游融合发展，完善文商旅融合发展体制机制，建设一批江南古镇古村、历史文化街区等各具特色的文旅产业载体，推动无锡江南古运河旅游度假区创建国家旅游度假区，争创全国文旅融合示范区、国家全域旅游示范区和夜间文旅消费集聚区。

42.扩大无锡文化影响力。深化吴文化、江南文化、大运河文化、工商文化研究，展示深厚文化底蕴和独特文化魅力。完善文艺创作扶持政策和优秀成果、优秀人才奖励办法，实施文艺精

品创作工程和艺术人才引培工程，集聚名家大师，推出更多具有时代精神、锡韵特色的优质文化艺术精品。拓展历史文化名城保护内容，构筑“三带一链”保护格局，创建十大文化片区。推进大运河国家文化公园无锡建设保护区“两园三带十五点”建设，打造江南运河文化展示传播示范区。加强江南文脉整理与传播，优化文物、历史建筑等保护利用机制，推进惠山古镇联合申遗，实施鸿山遗址、阖闾城遗址保护工程，开展革命遗址、红色遗产、名人故居文物保护与展示提升工程。加强非物质文化遗产保护与活态传承，打造非遗传承保护基地，建立非遗保护数据库，推动紫砂陶制作技艺申报“世界非遗”。实施传统工艺传承振兴计划，强化紫砂、泥人、锡剧、二胡等具有鲜明地域特征的文化标识。扩大对外文化交流，高水平办好江南文脉论坛等文化品牌活动，引进创办更有影响力、更具无锡特色的文化展会、文艺盛典，把无锡建设成为高端文化展会活动目的地城市。深入推进国家文化出口基地建设，积极扶持文化贸易企业发展，把更多具有无锡元素的优秀文化产品推向世界。

十、推进美丽无锡建设，促进人与自然和谐共生

深入践行习近平生态文明思想，以优化空间布局为基础，以改善生态环境为重点，以绿色可持续发展为支撑，以美丽宜居城市和美丽田园乡村建设为抓手，加快建设美丽城乡新家园。

43.构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，优化总体空间布局，加强全域全要素管控，推动“多规合一”，

形成主体功能明显、优势互补的国土空间开发保护新格局。健全市、市（县）区、镇和总体规划、详细规划、相关专项规划“三级三类”国土空间规划体系，形成全市国土空间开发保护“一张图”。坚持先规划、后实施，建立健全国土空间规划动态监测、定期评估预警和实施监管机制，完善用途管制制度，强化规划执行的刚性约束。坚持最严格的耕地保护制度，严格落实耕地保护责任目标考核、耕地占补平衡管理和自然资源资产离任审计，完善多部门协作机制，强化耕地资源“五重保护”。

44.加快推动绿色低碳发展。研究制定我市碳达峰、碳中和方案和行动计划，比全省全国提前碳达峰、碳中和。加快产业结构调整和优化升级，推进生态工业园区建设和循环化改造，加强绿色制造关键核心技术攻关，开展绿色企业培育行动，构建绿色产业体系。优化能源结构，完善能源、水资源、建设用地等总量和强度“双控”机制，提升资源节约集约安全利用水平。推进绿色智慧建筑工业化创新产业基地建设。完善绿色消费政策体系，提高绿色产品供给水平，鼓励绿色出行，引导全社会践行绿色低碳的生活方式。建立生态产品价值实现机制，完善市场化多元化生态补偿。稳步推进自然资源资产产权制度改革，参与建设长三角生态产品交易中心。

45.加大生态环境保护与修复。建立覆盖全市的“三线一单”生态环境分区管控体系。紧紧围绕长江经济带高质量发展“五个新”“三个主”总体要求和五大任务，更大力度抓好长江无锡段

大保护，统筹推进太湖生态保护圈、江阴长江生态安全示范区和宜兴生态保护引领区建设。深入开展国土绿化行动，突出抓好长江干流两岸大规模绿化行动和农田防护林体系建设。加强湿地保护修复。全面落实我市长江流域十年禁渔退捕工作。坚持激励与约束并举，健全环境治理体系，提升环境治理现代化水平。

46.持续改善环境质量。巩固提升污染防治攻坚战成效，切实解决生态环境突出问题。持续推进重点流域水环境治理，深化“美丽河湖”建设，深入推进太湖治理和新一轮河道环境综合整治，强化“河湖长制”“断面长制”，加强饮用水水源地保护，全面提升水环境质量，进一步提高国省考断面Ⅲ类水质比例。严格落实空气质量“点位长制”，持续开展大气污染防治行动，推进PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，加强温室气体与大气污染物协同治理，基本消除重污染天气，进一步提高空气质量优良天数比例。持续开展土壤污染防治行动，落实建设用地调查评估制度，推进土壤污染风险管控和治理修复，农用地和建设用地安全得到有效保障。探索建设“无废城市”，建立健全危险废弃物安全处置机制，开展环太湖城乡有机废弃物处理利用示范区建设，基本建成分类化收集、无害化处理、资源化利用的处置体系。

十一、坚持以人民为中心，创造高品质生活

坚持把满足人民对美好生活的向往作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，持续加强民生建设，完善为民办事长效机制，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

47.持续推进富民增收。优化收入分配制度，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。构建经济发展与收入增长联动机制，健全职工工资正常增长机制，壮大中等收入群体，农民收入十年实现倍增。大力优化创业生态，健全普惠、灵活、包容的创业政策，深化“创响无锡”创业品牌建设，推动创业向大众化、发展型、全领域转变，提高经营性收入。拓展居民增收空间，多渠道增加居民经营性收入、财产性收入。全面落实有利于优化收入分配的税收政策，有效发挥税收调节作用，促进社会公平。

48.大力促进高质量就业。深入实施就业优先和更加积极的就业政策，依托实体经济开发更多优质就业岗位，建立扶持创业带动就业、多渠道促进灵活就业机制，实现更加充分更高质量就业。完善全方位就业服务体系，提高专业化、智能化、便捷化服务水平。完善高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业支持体系，扩大公益性岗位就业，促进各类就业困难人员、零就业家庭成员稳定就业。加快提升劳动者技能素质，大力开展职业技能培训，健全终身职业技能培训制度。健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。

49.完善多层次社会保障体系。坚持兜底线、织密网、建机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高社会保障水平。深化实施全民参保计划，落实养老保险省级统筹、全国统筹改革任务。加快发展以职业年金、

企业年金和商业养老保险为重点的补充保障。实现基本医疗保险和生育保险市级统筹，全面建成统一的城乡居民医保制度和大病保险制度，鼓励发展商业医疗保险，稳定提高医疗保障水平。完善失业保险制度，建立多层次工伤保险制度体系。保障妇女儿童和残疾人合法权益，提升退役军人服务保障水平。完善多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度体系，提高针对不同群体的住房保障能力和水平。巩固扶贫帮困成果，探索建立市级大数据平台，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，健全解决相对贫困长效机制。稳步提高最低生活保障标准，健全完善残疾人社会保障和服务体系，统筹完善社会救助、社会福利、社会互助、优抚安置等制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。

50.加快教育现代化建设。坚持教育优先发展，优化教育资源供给，促进教育结构、学科专业结构、人才培养结构与经济社会发展格局相适应。实施新时代立德树人工程，创新大中小幼德育建设机制，重视青少年身体素质和心理健康素质，构建德智体美劳全面培养的教育体系。促进学前教育优质普惠发展，推动义务教育优质均衡发展，扩大普通高中资源总量，推动普通高中优质特色发展。落实部省整体推进苏锡常都市圈职业教育改革创新意见，增强职业技术教育适应性，建成一批国家级示范职教集团，打造现代职业教育高地城市，提高技术技能人才培养质量。构建创新型特色化开放式国际化高等教育体系，引进国内外高水平大学在锡办学，支持高校内涵式发展，推进产学研一体化。支持和

规范民办教育发展，规范校外培训机构。健全残疾人教育体系，完善特殊教育保障机制。深化教师队伍建设管理改革，加强教师职前职后教育，加大名师名校长培育力度，打造高素质专业化创新型教师队伍。加快智慧教育建设，创新教育和学习方式，完善全民终身学习机制，建设学习型社会。规划建设高水平科技馆。

51.提高全民健康水平。把人民健康放在优先发展战略地位，从以治病为中心转向以健康为中心，全方位全周期保障人民健康。强化公共卫生事业投入、人才队伍建设等法治保障，改革完善疾病预防控制体系，健全公共卫生应急管理体系，完善重大疫情防控救治体系，健全统一的应急物资保障体系。深入推进公立医院综合改革，优化全市医疗卫生资源配置，深入实施办名院、建名科、增名医“三名”战略，加快薄弱专科发展，推动中医药传承创新，推进医学中心、精准诊断中心、智慧医疗建设，打造全国百强医院。多渠道引进优质医疗资源，多元化投入医疗卫生建设。探索医疗集团运作模式，推进区域紧密型医疗联合体、县域医共体建设，改善基层医疗基础设施条件，创新基层医疗卫生人才培养机制，提高基层防病治病和健康管理能力。深入开展新时代爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。构建更高水平的全民健身公共服务体系，规划建设奥体中心等重大体育设施，建立运动促进健康新模式，推动体育产业高质量发展，争创全国全民运动健身模范市。

52.积极应对人口老龄化。把握人口深度老龄化的基本市情，

统筹养老事业和养老产业发展，深化国家城企联动普惠养老试点，发展普惠型养老服务和互助性养老，实施农村养老服务体系提升等工程，完善养老服务综合监管制度，培育养老新业态，推动养老服务人才队伍建设，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系 and 长期照护保障体系。科学开发老龄人力资源，发展银发经济，加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。统筹人口规划、政策和服务管理，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

十二、统筹发展和安全，建设更高水平的平安无锡

深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，聚焦重点领域和关键环节，把安全发展贯穿现代化建设各领域全过程，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，筑牢安全发展屏障。

53.加强和创新社会治理。扎实开展全国市域社会治理现代化试点，积极探索市域社会治理新模式。巩固拓展徐霞客镇“1+4”基层治理模式，深入推进基层整合审批服务执法力量，完善拓展“大数据+网格化+铁脚板”社会治理机制，加强专业化社区工作者队伍建设，夯实社区治理基础。开展乡村治理体系县级试点和示范村镇建设，完善乡村治理体系，维护农村社会和谐稳定。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，围绕基层党组织构建公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，实现政府治理和社

会调节、居民自治良性互动。实施“锡朗网络综治工程”，探索“1+3+N”的市域性网络综合治理体系，争创全省网络综合治理示范区。推进现代科技手段与市域社会治理深度融合，加强城市大数据中心建设，形成统一指挥、协调各方的“城市大脑”。

54.提升依法治市水平。深入贯彻习近平法治思想，坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治无锡、法治政府、法治社会一体建设。坚持党对地方立法工作的领导，完善地方立法工作机制和程序，统筹推进立改废释工作，构建地方法规制度体系。深化法治政府建设，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府的公信力和执行力。深化司法体制综合配套改革，坚守司法公正底线。全面推进民法典宣传实施工作，更好保障人民权益。落实领导干部学法用法制度，持续深化全民普法，加强青少年法治教育，推进法治乡村建设，完善现代公共法律服务体系，健全“智慧普法”体系，提升全社会法治意识和法治素养。深化法治文化阵地建设和示范点创建活动。

55.加强城市安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的安全领导机制，健全安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。建设全域性城市网络安全防护体系，构建高效可用的网络安全态势感知和预警平台。加强粮食储备和应急保供，确保粮食安全和市场供应稳定。前瞻研判防控能源安全、生态安全、重要基

基础设施安全等风险，维护新型领域安全。健全市级指导、市（县）区统筹、镇（街道）推动、平台实施的四级联动债务管控机制，合理控降政府性债务规模。巩固提升防范化解重大金融风险成效，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。切实维护意识形态安全。

56.保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。推动应急管理工作重心从事件应对转到风险防范与事件应对并重，建立完善应急管理体系、风险防控体系、应急救援体系和社会多元参与体系，提升应急保障能力、基层应急能力、灾后恢复能力和科技支撑能力，创建安全发展示范城市。健全安全生产监管责任体系，完善和落实安全生产长效机制，加强安全生产监管执法。全面落实国务院江苏安全生产督导组各项要求，深入开展安全生产专项整治行动。切实提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，积极创建国家食品安全示范城市。健全重大疫情防控体制机制，完善公共卫生应急管理体系。全面提升气象、水文、地质等多灾种和灾害链综合监测、风险识别、预警预报、精准治理水平。

57.维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善“一站式”矛盾纠纷多元调处机制，形成人民调解、行政调解、司法调解“大调解”格局，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，确保将矛盾化解在萌芽、处置在基层。完善信访制度，健全社会及信访稳定工作联动机制，加强矛盾纠

纷多元化解平台、体系、能力建设，构建集源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置于一体的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，推进新一代“雪亮工程”建设应用，创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。完善网络综合治理体系，健全数据资源和关键信息基础设施安全保护机制。

十三、坚持和加强党的全面领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强政治保证

党的全面领导是实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的根本保证。各级党委要全面贯彻新发展理念，不断提高领导发展的能力和水平，凝聚起全市人民团结奋斗的强大合力。

58.完善党领导经济社会发展工作体制机制。各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。加强党领导经济工作制度化、法治化、专业化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济社会形势、研究重大政策措施的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。加强和改进党委对经济社会重大事项的综合协调，确保各项决策部署得到全面贯彻落实。

59.加强干部队伍和基层组织建设。全面贯彻落实新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，健全“五突出五强化”选人用人制度体系，统筹干部队伍建设，拓宽选人用人视野，加强

干部教育培训，优化领导班子知识结构和专业结构，打造与新时代相适应的高素质专业化干部队伍。着力推进干部队伍能力建设，围绕提高解决实际问题能力，不断提高领导干部的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。充分发挥“三项机制”作用，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，深化领导干部经济责任审计，精准识别干部，树立干事创业鲜明导向，营造开拓进取、担当作为、比学赶超浓厚氛围。坚持大抓基层的鲜明导向，深化拓展基层党建“三项工程”，实施新一轮基层党建工作规划，大力开展强基提质、赋能提优、融合提效、阵地提标、创新提升“五大行动”，全面增强基层党组织政治功能和组织功能，着力把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，引导和推动广大党员干部积极投身现代化建设的生动实践。

60.深入推进全面从严治党。准确把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局对全面从严治党的新要求，把“严”的主基调长期坚持下去。持续深化作风建设，整治形式主义和官僚主义。更加突出严管厚爱，严惩诬告陷害，激励担当作为。持续整治群众身边腐败和作风问题，全力保障惠民富民政策落实。推进巡视巡察上下联动，充分发挥党内监督利剑和密切联系群众纽带作用。强化对公权力运行的制约和监督，着力破解对“一把手”监督难题，推动各类监督贯通融合。坚定不移深化反腐败斗争，着力构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，为“十四

五”规划顺利实施营造良好政治生态和发展环境。

61.动员全社会团结奋斗。坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，支持各级人大及其常委会依法履行职能，健全对“一府一委两院”的有效监督。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，推进政协协商与基层协商有效衔接，打响“有事好商量”协商议事无锡品牌。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强统一战线制度建设与创新，提升统一战线服务市域治理体系和治理能力现代化的效能。充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士作用，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，做好对台、对港澳工作。健全充满活力的基层群众自治制度，拓宽人民群众反映意见建议的渠道。增强群众工作本领，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，最大程度凝聚全社会推进改革发展、维护和谐稳定的共识和力量。落实党管武装制度，积极支持国防和军队建设，以建成全国双拥模范城市群为新的起点，巩固军政军民团结优势，提升军地双向支持成效，做好优属优待优抚工作，促进军民融合深度发展，推动无锡双拥工作继续走在全省全国前列。

62.确保“十四五”规划建议的目标任务落到实处。编制“十四五”规划纲要和各项专项规划，要坚决贯彻党中央和省、市委决策部署，落实本建议确定的目标任务和重大举措。要加强统筹协调，牢固树立全市“一盘棋”观念，确保总体规划与专项规划、

市级规划与市（县）区规划有机衔接。各级各类规划要贯彻落实新发展理念，全面把握社会主义现代化建设内涵要求，系统安排目标任务，把市委确定的各项决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标任务，前景美好，任务艰巨，责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，解放思想、开拓创新，团结拼搏、锐意进取，为夺取社会主义现代化建设新胜利而不懈奋斗！